## Поправки к проекту федерального закона № 493988-7

## «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

| **п/п** | **Статья,****абзац,****пункт** | **Текст законопроекта, внесенного Правительством Российской Федерации** | **Поправка** | **Текст законопроекта с учетом поправки** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Уточнение сфер применения, методов предварительного и последующего контроля** |
|  | Статья 1, пункт 16, подпункт «а»  | а) в абзаце первом пункта 1 после слов "обеспечения соблюдения" дополнить словом "положений", дополнить словами "и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из бюджета"; | Уточнение редакции | а) в абзаце первом пункта 1 после слов "обеспечения соблюдения" дополнить словом "положений", **исключить слово «нормативных»**, дополнить словами "и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, а также соблюдения условий **и обязательств** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из бюджета"; | Согласно статье 265 Бюджетного кодекса в редакции законопроекта госфинконтроль направлен на соблюдение бюджетного законодательства и иных **нормативных** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований. Вместе с тем, распоряжения, решения Правительства, финансовых органов, обусловливающие расходы бюджета, могут быть ненормативными правовыми актами.Ключевые положения договоров и соглашений о предоставлении средств из бюджета как правило относятся не к условиям предоставления средств из бюджета, а к обязательствам сторон, несоблюдение которых может повлечь неэффективное использование бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета). |
|  | Статья 1, пункт 16, подпункт «в» | в) в пункте 3:слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;после слов "(далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" дополнить словами "при осуществлении последующего контроля"; слова "финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" заменить словами "а также деятельностью Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами при осуществлении предварительного контроля"; | Уточнение редакции | в) в пункте 3:слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;**~~после слов "(далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" дополнить словами "при осуществлении последующего контроля";~~** слова "финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" заменить словами "а также деятельностью Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами при осуществлении предварительного контроля"; | Поправка направлена на предоставление органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля возможности осуществлять контроль в ходе предварительного контроля.  |
|  | Статья 1, пункт 18  | а) в пункте 2:в абзацах первом и втором слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";абзац третий дополнить словами "и (или) отчетом";б) в абзацах втором и третьем пункта 3 слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности"; | Дополнение | **а) в пункте 1 слова «ревизия, » исключить, после слов «обследование, » дополнить словами «мониторинг, »;****б)** в пункте 2:в абзац**е** первом **~~и втором~~** слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";**абзац второй исключить;****в** абзац**е** трет**ьем** **слово «ревизии» исключить**, **дополнить словами "актом или актом и отчетом";****в)** в абзацах втором и третьем пункта 3 слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";**г) дополнить новым пунктом 4.1 следующего содержания:****«4.1. Под мониторингом в целях настоящего Кодекса понимается сбор и анализ информации о деятельности объектов контроля на системной и регулярной основе, в том числе непрерывный сбор и анализ отражающих информацию об операциях объектов контроля в бюджетной сфере данных федеральной государственной информационной системы в сфере управления государственными (муниципальными) финансами, информационных систем, находящихся в ведении объектов контроля.****Результаты мониторинга оформляются отчетом.»** | В соответствии с Бюджетным кодексом под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности **всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций**, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Вместе с тем, в контексте совокупности норм Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по контролю, определяемые статьями 268.1, 269.1 и 269.2, не могут охватывать всю сферу финансовых и хозяйственных операций объектов контроля. Кроме того, по сути ревизия является разновидностью проверки.Также, в целях постепенной переориентации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля на упреждающий контроль, совершенствования риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности вводится дополнительный метод контроля - мониторинг (сбор и анализ информации о деятельности объектов контроля на системной и регулярной основе, в том числе информации об осуществляемых ими операциях в бюджетной сфере). Результаты такого мониторинга будут использоваться в целях назначения контрольных мероприятий, а также проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков нарушений в бюджетной сфере. |
|  | Статья 1, пункт 20,подпункты «б» и «в» | б) в пункте 1:абзацы первый - пятый изложить в следующей редакции: "1. Полномочиями Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении предварительного контроля являются:…контроль за соответствием проводимой операции коду вида расходов (аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов) бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство;контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, в случаях, установленных бюджетным законодательством, в том числе заключений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по результатам обследований, проведенных ими в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, и подтверждающих соответствие фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) условиям государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов (договоров), заключенных в рамках их исполнения;…контроль за соответствием сведений о бюджетном обязательстве по договору (соглашению) сведениям о данном договоре (соглашении), подлежащем включению в предусмотренный законодательством Российской Федерации реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации;…в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:"3. Предварительный контроль проводится путем санкционирования операций."; | Уточнение редакции | б) в пункте 1:абзацы первый - пятый изложить в следующей редакции: "1. Полномочиями Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении предварительного контроля являются:…контроль за соответствием проводимой операции коду вида расходов (аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов) бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство, **финансовый орган субъекта Российской Федерации (муниципального образования);**контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, в случаях, установленных бюджетным законодательством, в том числе заключений **~~органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля~~** по результатам обследований, проведенных **~~ими~~** в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, и подтверждающих соответствие фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) условиям государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов (договоров), заключенных в рамках их исполнения;…контроль за соответствием сведений о бюджетном обязательстве по договору (соглашению) сведениям о данном договоре (соглашении), подлежащем включению в предусмотренный **нормативным правовым актом (муниципальным правовым актом)** реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся **~~федеральными~~** государственными **(муниципальными)** учреждениями и **~~федеральными~~** государственными **(муниципальными)** унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам **~~субъектов~~ бюджетной системы** Российской Федерации;…в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:"3. **Контроль, предусмотренный в пункте 1 настоящей статьи,** проводится путем санкционирования операций."; | Поправка направлена на изменение структуры статьи 269.1 в целях возможного предоставления Федеральному казначейству права осуществлять обследования отдельных вопросов деятельности объектов контроля (в том числе в части расходов на закупки), мониторинг при осуществлении Федеральным казначейством кассового обслуживания исполнения бюджета.Также уточнены полномочия финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по санкционированию операций при приемке платежных документов, сведений о бюджетном обязательстве. |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт «а»  | а) в пункте 1:абзац второй изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;";дополнить абзацем следующего содержания:"контроль за полнотой и достоверностью бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора - государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами."; | Уточнение редакции | а) в пункте 1:абзац второй изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных **~~нормативных~~** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также за соблюдением условий **и обязательств** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;";**абзац третий изложить в следующей редакции:****«контроль за достоверностью данных отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий, а также достоверностью данных отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления и (или) использования средств, предоставленных из бюджета;»**дополнить абзацем следующего содержания:"контроль за **соблюдением требований к бюджетному, бухгалтерскому учету** **в** организаци**ях** государственного сектора - государственных (муниципальных) учреждени**ях**, государственных орган**ах и государственных корпорациях**, орган**ах** местного самоуправления, орган**ах** управления государственными внебюджетными фондами, **в том числе к составлению, представлению указанными организациями бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности**. | Согласно статье 265 Бюджетного кодекса в редакции законопроекта госфинконтроль направлен на соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований. Вместе с тем, распоряжения, решения Правительства, финансовых органов, обусловливающие расходы бюджета, могут быть ненормативными правовыми актами.В целях исключения дублирования деятельности органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля предлагается уточнить полномочие по контролю за полнотой и достоверностью бюджетной отчетности путем исключения обязанности органов внутреннего госфинконтроля по контролю (подтверждению) полноты и достоверности бюджетной отчетности объекта контроля.При этом органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны проверять соблюдение требований к учету и отчетности при отражении отдельных фактов хозяйственных жизни (например, правильность отражения поставленных товаров, работ, услуг для государственных нужд в бюджетном учете и отчетности). Также предлагается полномочие по контролю за достоверностью данных отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ дополнить контролем за достоверностью данных отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления и (или) использования средств, предоставленных из бюджета, что обеспечит основу для своевременного принятия мер по возмещению средств, использованных нерезультативно по результатам контрольных мероприятий о завышении в отчетности показателей результативности.  |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт «б» | б) в абзаце четвертом пункта 2 слова "органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "финансовым органам, органам управления государственными внебюджетными фондами";  | Дополнение | б) **в** **пункте 2:****в абзаце втором** **слова «ревизии и» исключить, после слова «обследования» дополнить словами «и мониторинг»;**в абзаце четвертом слова "органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "финансовым органам, органам управления государственными внебюджетными фондами"; **дополнить новым абзацем следующего содержания:****«проводятся экспертизы, необходимые при проведении контрольных мероприятий, и (или) привлекаются независимые эксперты для проведения таких экспертиз, а также в случаях, когда для достижения целей контрольных мероприятий необходимы специальные знания, навыки и опыт привлекаются к участию в проведении контрольных мероприятий специалисты иных государственных органов и (или) специалисты подведомственных организаций и учреждений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.»**  | В соответствии с Бюджетным кодексом под ревизией понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Вместе с тем, в контексте совокупности норм Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по контролю, определяемые статьями 268.1, 269.1 и 269.2, не могут охватывать всю сферу финансовых и хозяйственных операций объектов контроля. Кроме того, по сути ревизия является разновидностью проверки.Также, в целях постепенной переориентации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля на упреждающий контроль, совершенствования риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности вводится дополнительный метод контроля - мониторинг (сбор и анализ информации о деятельности объектов контроля на системной и регулярной основе, в том числе информации об осуществляемых ими операциях в бюджетной сфере). Результаты такого мониторинга будут использоваться в целях назначения контрольных мероприятий, а также проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков нарушений в бюджетной сфере.Кроме того, в целях повышения качества результатов контрольных мероприятий предлагается урегулировать вопрос привлечения экспертов для проведения экспертиз, необходимых для получения исчерпывающих доказательств в ходе проверок и обследований. |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт «в» | в) пункт 3 изложить в следующей редакции:…Федеральные стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать принципы, основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, порядок досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц, внутреннего контроля качества исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, продления срока исполнения представления, предписания. | Уточнение редакции | в) пункт 3 изложить в следующей редакции:…Федеральные стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать принципы, основания и **основные правила планирования**, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, **правила** досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц, внутреннего контроля качества исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, продления срока исполнения представления, предписания. | Поправка направлена на более четкое разграничение федеральных стандартов, общих для всех органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, и локальных стандартов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направленных на определение конкретного порядка действий контролеров с учетом особенностей организации деятельности соответствующего органа контроля. |
| **II. Уточнение содержания представлений и предписаний** |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт «а» | а) пункт 2 изложить в следующей редакции:"2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий:1) информацию о выявленных нарушениях положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью; | Уточнение редакции | а) пункт 2 изложить в следующей редакции:"2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля **и (или) организации, в ведении которой он находится**, и содержащий **обязательные для рассмотрения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан**:1) информацию о выявленных нарушениях положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных **~~нормативных~~** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушениях условий **и обязательств** договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью; | В целях повышения эффективности реализации результатов контрольных мероприятий предлагается по выявленным нарушениям информировать не только объект контроля, но и вышестоящую организацию для принятия мер в рамках ведомственного контроля, в том числе мер по обеспечению выполнения представлений и предписаний.  |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт «б» | б) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок:требования об устранении нарушений положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушений условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;требования о принятии мер по перечислению в доход бюджета соответствующего публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств, определяемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Суммой неправомерно использованных бюджетных средств признается сумма средств, использованных с нарушением положений нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), обусловливающих расходные обязательства публично-правового образования, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, либо сумма оплаты объектом контроля неисполненных обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, контрактом (договором, соглашением), заключенным в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов или договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета."; | Уточнение редакции | б) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля **и (или) организации, в ведении которой он находится,** и содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок:требования об устранении нарушений положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных **~~нормативных~~** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушений условий **и обязательств** договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;требования о принятии мер по перечислению **~~в доход~~** **в** **бюджет** соответствующего публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств, определяемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Суммой неправомерно использованных бюджетных средств признается сумма средств, использованных с нарушением положений **~~нормативных~~** правовых актов **~~(муниципальных правовых актов)~~**, **регулирующих бюджетные правоотношения и (или)** обусловливающих расходные обязательства публично-правового образования, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, **государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров, соглашений), заключенных в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов или договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета,** **в том числе повлекшим дополнительные расходы бюджета, недопоступление доходов бюджета и (или) уменьшение количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, увеличение их стоимости.**" | Предлагается уточнить определение суммы неправомерно использованных бюджетных средств путем исключения термина «ущерб», не являющегося термином бюджетного законодательства, заменив его критерием финансовых потерь бюджета, которые влекут нарушения при неправомерном использовании бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета).  |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт «в» | в) дополнить пунктом 32 следующего содержания:"32. Срок исполнения представления, предписания органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля может быть продлен по мотивированному ходатайству руководителя объекта контроля в порядке, предусмотренном федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, но не более одного раза."; | Уточнение редакции | в) дополнить пунктом 32 следующего содержания:"32. Срок исполнения представления, предписания органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля может быть продлен по мотивированному ходатайству руководителя объекта контроля в порядке, предусмотренном федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**~~, но не более одного раза~~**."; | Продление сроков исполнения представлений и предписаний, включая количество продлений их исполнения, зависит от финансово-экономического состояния объектов контроля, возможных негативных социальных последствий при исполнении представлений и предписаний учреждениями. Определение указанной зависимости предлагается отнести к предмету федеральных стандартов по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю. |
| **III. Уточнение механизмов контроля в отношении межбюджетных трансфертов** |
|  | Статья 1, пункт 17,подпункт «б» | б) в пункте 2:абзац первый признать утратившим силу;абзац второй после слов "о предоставлении средств из бюджета," дополнить словом "условий", дополнить словами ", или после ее окончания с учетом результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса";дополнить абзацами следующего содержания:"Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся:получателями средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации);получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств территориальных государственных внебюджетных фондов по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;получателями средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;получателями средств бюджетов муниципальных образований, - в случае предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации, получателями средств бюджетов муниципальных образований.Муниципальный финансовый контроль в части контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета муниципального района, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета муниципального района, осуществляется органом муниципального финансового контроля в отношении объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями средств бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских образований)."; | Уточнение редакции | б) в пункте 2:абзац первый признать утратившим силу;абзац второй после слов "о предоставлении средств из бюджета," дополнить словом "условий **и обязательств**", дополнить словами ", или после ее окончания с учетом результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса";дополнить абзацами следующего содержания:"Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении **~~объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся~~**:**главных администраторов (администраторов)** средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации);**финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** субъектов Российской Федерации - в случае предоставления межбюджетных трансфертов, **бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств территориальных государственных внебюджетных фондов по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;**главных администраторов (администраторов)** средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;**финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** муниципальных образований, - в случае предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении **главных администраторов (администраторов)** средств бюджета субъекта Российской Федерации, **финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** муниципальных образований.Муниципальный финансовый контроль в части контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета муниципального района, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета муниципального района, осуществляется органом муниципального финансового контроля в отношении **главных администраторов (администраторов)** **средств бюджета муниципального района,**  **финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** городских, сельских поселений (внутригородских образований)."; | Поправкой уточняются объекты контроля при осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля разных уровней бюджетной системы контроля в отношении межбюджетных трансфертов. |
|  | Статья 1,Пункт 17 |  | Новый подпункт | **в) в пункте 3 после слов «их законные требования» дополнить словами «, а также доступ к информационным системам объекта контроля в режиме просмотра и выбора необходимой информации, а также получения информации (документов) из них»** | Предлагается уточнить обязанность объектов контроля по предоставлению органам госфинконтроля доступа к информационным системам в целях своевременного проведения проверок, обследований, мониторинга, планирования контрольных мероприятий. |
|  | Статья 1, пункт 24,подпункт «д» | д) пункт 6 признать утратившим силу; | Исключение | **~~д) пункт 6 признать утратившим силу;~~** | В соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ пункт 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса изменен, в связи с чем его исключение не требуется. |
|  | Статья 1, пункт 25 | 25) статью 3063 изложить в следующей редакции:"Статья 3063.Полномочия финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения1. Финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами принимают решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, а также направляют решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) Федеральному казначейству (финансовым органам субъектов Российской Федерации или муниципальных образований), копии соответствующих решений - органам государственного (муниципального) финансового контроля и объектам контроля. Решение о применении бюджетных мер принуждения должно содержать информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств), в установленном финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения."; | Уточнение редакции | 25) **в статье 3063:****а) наименование** изложить в следующей редакции:"Статья 3063.Полномочия финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения»;**б) пункт 2 изложить в следующей редакции:**«2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств), в установленном финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения."; | Поправка обусловлена положениями Федерального закона законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ, предусматривающими обязанность финансовых органов принимать решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) и решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.  |
|  | Статья 1, пункт 27 | 27) статью 3068 изложить в следующей редакции:"Статья 3068.Нарушение условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертовНарушение органом управления государственным внебюджетным фондом, финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).". | Уточнение редакции | 27) статью 3068 изложить в следующей редакции:"Статья 3068.Нарушение условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертовНарушение органом управления государственным внебюджетным фондом, финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, **бесспорное взыскание суммы средств в объеме неисполненных обязательств по возврату межбюджетного трансферта в бюджет публично-правового образования, из которого предоставлен соответствующий межбюджетный трансферт,** и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).". | В соответствии с Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрен следующий механизм возврата субъектами Российской Федерации средств субсидии при недостижении показателей результативности использования субсидии: 1) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в установленный срок рассчитывают и перечисляют в федеральный бюджет сумму неэффективно использованных средств субсидии или получают освобождение от этого обязательства при наличии обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих достижению показателей результативности.  2) в случае неперечисления указанной суммы применяются меры принуждения к ее перечислению в доход федерального бюджета. Предлагаемая поправка обеспечит распространение такого механизма возврата на случаи предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и закрепит применение мер принуждения к возврату неэффективно использованных средств субсидий в рамках статьи 306.8 Бюджетного кодекса (вне зависимости от наличия соответствующих норм в иных нормативных правовых актах о предоставлении субсидий). |
| **IV. Резервы Пенсионного фонда Российской Федерации** |
|  | Статья 1, новый пункт |  | Дополнение | **Статью 145 дополнить пунктом 41 следующего содержания:****«41. Проект бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации должен содержать показатели объема обособленных в соответствии с законодательством Российской Федерации средств пенсионных накоплений на начало и конец очередного финансового года, в том числе:****средств резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию;****средств выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации;****средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым Пенсионным фондом Российской Федерации установлена срочная пенсионная выплата.».** | Предложения предусматривают внесение изменений в статью 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в состав материалов к проекту федерального закона об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации отчетности о формировании и использовании резервов Пенсионного фонда Российской Федерации и в статью 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части включения в текстовые статьи проекта федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации показателей объема средств резервов Пенсионного фонда Российской Федерации.Предложения подготовлены в связи с замечаниями Счетной палаты Российской Федерации относительно полноты раскрытия информации об операциях со средствами резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, средствами выплатного резерва и средствами пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, а также во исполнение пункта 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 11 июля 2017 г. № ОГ-П12-160пр |
|  | Статья 1, новый пункт |  | Дополнение | **В статье 149:****а) в пункте 1:****в абзаце первом слова «составляются органами управления фондами и представляются в федеральный орган» заменить словами «составляются органами управления фондами при формировании бюджетной отчетности и представляются в составе бюджетной отчетности в федеральный орган»;****абзац второй после слов «за отчетный финансовый год» дополнить словами «и иные документы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с годовыми отчетами об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,»;****б) пункт 3 изложить в следующей редакции:****«3. Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 августа текущего года одновременно с проектами федеральных законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год, годовой бюджетной отчетностью об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и иной отчетностью, предусмотренной бюджетным законодательством.****В составе материалов к проекту федерального закона об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за отчетный финансовый год представляются отчеты:** **о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию;** **о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации;** **о формировании и использовании средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым Пенсионным фондом Российской Федерации установлена срочная пенсионная выплата.».** |
| **V. Иные поправки** |
|  | Статья 2 | **Статья 2**Подпункты "а" - "в" пункта 8, подпункт "г" пункта  20 и подпункт "в" пункта 21 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года. | Уточнение редакции | **Статья 2**Подпункты "а" - "в" пункта 8, **абзац одиннадцатый подпункта «б»**, подпункт "г" пункта  20 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года, **подпункт "в" пункта 21 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2020 года.** | Законопроект наделяет Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ полномочием по контролю за соответствием бюджетного обязательства по государственному (муниципальному) контракту. Предлагается перенести срок вступления в силу положений абзаца одиннадцатого подпункта «б» пункта  20 в связи с тем, что положениями постановления Правительства РФ от 12.12.2015 № 1367 действие положения о неразмещении объекта контроля в единой информационной системе в сфере закупок при несоответствии контролируемой информации требованиям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных нужд субъектов Российской Федерации (муниципальных нужд) приостановлено до 1 января 2019 г.  |