Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. № \_\_\_\_

МОСКВА

**Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

**«Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»**

В соответствии с пунктом 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый федеральный стандарт осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

2. Установить, что прилагаемый стандарт применяется, начиная с 1 июля 2020 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства |  |
| Российской Федерации | Д. Медведев |

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Российской Федерации

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_

**Федеральный стандарт осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**

**«Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»**

**I. Общие положения**

1. Федеральный стандарт осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» (далее – Стандарт) разработан в целях установления принципов контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – органы контроля), подразделяющиеся на общие принципы и принципы осуществления профессиональной деятельности, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) гражданские служащие органа контроля, уполномоченные на осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее - уполномоченные должностные лица).

2. В целях Стандарта под контрольной деятельностью понимается деятельность органа контроля по осуществлению полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, предусмотренных статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В ходе контрольной деятельности орган контроля осуществляет контрольное мероприятие – плановую либо внеплановую проверку, плановую или внеплановую ревизию либо обследование, результатом которой являются сведения, содержащиеся в документе (акте, заключении), а также решение руководителя (заместителя руководителя) органа контроля, принятое по результатам рассмотрения указанных сведений.

4. Нарушением признается совершенное объектом контроля неправомерное действие (бездействие), установленное органом контроля в ходе контрольной деятельности в рамках его компетенции.

**II. Принципы контрольной деятельности органов контроля**

**Общие принципы**

5. Этические принципы предусматривают:

этические нормы для государственных (муниципальных) гражданских служащих, в том числе предусмотренные Общими принципами служебного поведения государственных служащих, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885, Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21), кодексами этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, утвержденными соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления,

дополнительные нормы для уполномоченных должностных лиц с учетом особенностей профессиональной деятельности по осуществлению полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю (принципы независимости, объективности, профессиональной компетентности и скептицизма).

6. Принцип независимости означает, что уполномоченные должностные лица при выполнении возложенных на них задач должны быть независимы от объектов контроля и связанных с ними граждан в административном, финансовом и функциональном отношении.

Независимость уполномоченных должностных лиц состоит в том, что они:

не являлись в проверяемый период и году, предшествующему проверяемому периоду, и не являются в период проведения контрольного мероприятия должностным лицом и (или) иным работником объекта контроля или собственником объекта контроля;

не состоят в соответствии с семейным законодательством Российской Федерации в брачных отношениях, отношениях родства или свойства, усыновителя и усыновленного, а также попечителя и опекаемого с должностными лицами объекта контроля или собственниками организации;

не были связаны в проверяемый период и не связаны в период проведения контрольного мероприятия имущественными (финансовыми) отношениями с объектом контроля.

7. Принцип объективности означает отсутствие у уполномоченных должностных лиц предубеждений или предвзятости по отношению к объектам контроля и их должностным лицам.

8. Принцип профессиональной компетентности выражается в применении уполномоченными должностными лицами и экспертами совокупности профессиональных знаний, навыков и других компетенций, позволяющих им осуществлять контрольные мероприятия качественно и с недопущением конфликта интересов любого рода для выполнения стоящих перед органом контроля целей и задач. Выводы уполномоченных должностных лиц должны подтверждаться фактическими данными и документами.

9. Уполномоченные должностные лица должны обеспечивать равное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и проявлять профессиональный скептицизм.

Профессиональный скептицизм выражается в том, что весомость доказательств, полученных в ходе контрольного мероприятия, критически оценивается, не упускаются из виду подозрительные обстоятельства, при подготовке выводов не делаются неоправданные обобщения, ошибочные допущения.

**Принципы осуществления профессиональной** **деятельности**

10. Принципы осуществления профессиональной деятельности определяют нормы, которыми должны руководствоваться уполномоченные должностные лица при осуществлении контрольной деятельности и включают в себя принципы эффективности, риск - ориентированности, информатизации, единства методологии, взаимодействия, информационной открытости.

11. Принцип эффективности означает осуществление контрольной деятельности исходя из необходимости повышения качества финансовой дисциплины объектов контроля с использованием риск-ориентированного подхода, наименьшего объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов.

В целях повышения эффективности контрольной деятельности органам контроля необходимо исходить из возможности уменьшения использования объема трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов путем применения риск-ориентированного подхода с учетом отраслевых особенностей объектов контроля.

12. Принцип риск - ориентированности означает концентрацию усилий на объектах контроля и направлениях их деятельности, в рамках которой наиболее вероятно наступление в проверяемом периоде событий (нарушений), причинивших существенный ущерб публично-правому образованию (бюджетному или автономному учреждению) и (или) повлекших неэффективные расходы бюджета, существенное искажение информации об активах, обязательствах и (или) финансовых результатов;

Принцип риск-ориентированности должен применяться органами контроля как при планировании своей деятельности, так и при непосредственном проведении контрольных мероприятий.

13. Принцип информатизации предполагает, что при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на всех стадиях должны использоваться при наличии информационно-телекоммуникационные технологии, позволяющие автоматизировать постоянные и однообразные процессы, обеспечить оперативную обработку большого массива данных и автоматизированное формирование документов в ходе проведения контрольного мероприятия.

14. Принцип единства методологии предполагает ~~неукоснительное (~~обязательное~~)~~ использование федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в том числе устанавливающих унифицированные правила планирования, проведения контрольных мероприятий, оформления и реализации их результатов, составления отчетности о результатах контрольной деятельности.

15. Принцип взаимодействия предполагает обеспечение конструктивного взаимодействия по вопросам координации контрольной деятельности и совершенствования внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Взаимодействие осуществляется между органами контроля, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, подразделениями внутреннего финансового аудита, а также правоохранительными органами.

16. Принцип информационной открытости означает публичную доступность информации о контрольной деятельности органа контроля. Доступность информации обеспечивается посредством публикации на официальных сайтах органов контроля общей (контактной) информации, отчета о результатах проведения органом контроля контрольных мероприятий, формируемого в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.