ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона

№ 493988-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Статья, раздел, абзац | Текст законопроекта  | Поправка | Текст законопроекта с учетомпоправки | Обоснование |
|  | Статья 1,пункт 2 | 2) в пункте 2 статьи 1 слова "порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" заменить словами "применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных **правонарушений**"; | Уточнение редакции | 2) в пункте 2 статьи 1 слова "порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" заменить словами "применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных **нарушений**";*Справочно:**Статья 1. (с учетом поправки). Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации**…**2. Настоящий Кодекс устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы* ***применения бюджетных мер принуждения*** ***за совершение бюджетных нарушений****.* | Поправка редакционного характера.В Бюджетном кодексе в редакции законопроекта отсутствует термин "бюджетное правонарушение". При этом в главе 28 Бюджетного кодекса определяется термин "бюджетное нарушение". |
|  | Статья 1, пункт 3 | 3) абзац девятый статьи 6 дополнить словами ", применению бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных **правонарушений**"; | Уточнение редакции | **пункт 3 исключить;***Справочно:**Статья 6 (с учетом поправки). Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе**В целях настоящего Кодекса применяются следующие понятия и термины:**…**бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности~~,~~* ***~~применению бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений~~****;**…* | Принятие бюджетных мер принуждения является результатом мероприятий государственного и муниципального финансового контроля (контроля за исполнением бюджетов), поэтому эти бюджетные полномочия учтены в понятии бюджетного процесса. |
|  | Статья 1, новый пункт |  | Дополнение | **6) в статье 149:****а) в пункте 1:****в абзаце первом слова "составляются органами управления фондами и представляются в федеральный орган" заменить словами "составляются органами управления указанными фондами при формировании бюджетной отчетности и представляются в составе бюджетной отчетности в федеральный орган";****абзац второй после слов "за отчетный финансовый год" дополнить словами "и иные документы, подлежащие представлению в Государственную Думу одновременно с годовыми отчетами об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,";****б) пункт 3 изложить в следующей редакции:****"3. Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 августа текущего года одновременно с проектами федеральных законов об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за отчетный финансовый год, годовой бюджетной отчетностью об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и иной отчетностью, предусмотренной бюджетным законодательством Российской Федерации.";****в) дополнить пунктом 31 следующего содержания:****"31. В составе материалов к проекту федерального закона об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за отчетный финансовый год представляются отчеты:** **1) о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию;** **2) о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации;** **3) о формировании и использовании средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым Пенсионным фондом Российской Федерации установлена срочная пенсионная выплата.";** | Поправки подготовлены в связи с замечаниями Счетной палаты Российской Федерации относительно полноты раскрытия информации об операциях со средствами резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию, средствами выплатного резерва и средствами пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата, а также во исполнение пункта 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 11 июля 2017 г. № ОГ-П12-160пр. |
|  | Статья 1, пункт 7  | **7)** в абзаце шестом пункта 2 **статьи 157** слова "главными администраторами бюджетных средств" заменить словами "главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)"; | Дополнение | **7)** **в статье 157:****а)** в абзаце шестом пункта 2 слова "главными администраторами бюджетных средств" заменить словами "главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)";**б) в абзацах первом и втором пункта 4 слова "внутреннего финансового контроля и" исключить;***Справочно:**Статья 157 (с учетом поправки). Бюджетные**полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля**…**4. Федеральное казначейство, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), проводят* *анализ* *осуществления главными администраторами бюджетных средств, не являющимися органами, указанными в* *пункте 2 статьи 265* *настоящего Кодекса, внутреннего финансового аудита.**Главные администраторы средств федерального бюджета, главные администраторы средств бюджета субъекта Российской Федерации, главные администраторы средств местного бюджета, не являющиеся органами, указанными в* *пункте 2 статьи 265* *настоящего Кодекса, обязаны предоставлять информацию и документы, запрашиваемые соответственно Федеральным казначейством, органом государственного (муниципального) финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации), в целях осуществления полномочия по проведению анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита.* | Предлагается исключить из полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля проведение анализа в отношении осуществления ГАБС, АБС внутреннего финансового контроля (ВФК) в связи с тем, что:ВФК оценивается внутренними финансовыми аудиторами ГАБС, АБС, а также будет оцениваться при проведении мониторинга качества финансового менеджмента, предусмотренного пунктом 6 статьи 160.2-1 в новой редакции, в качестве бюджетного полномочия ГАБС, АБС.Таким образом, будет обеспечена внутренняя и внешняя оценка ВФК, поэтому предусмотренные в действующей редакции статьи 157 БК РФ полномочия по анализу ВФК представляются излишними. |
|  | Статья 1, новый пункт  |  | Дополнение | **8) в статье 158 пункт 3.1 признать утратившим силу;***Справочно:**Статья 158. Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств**…**3.1. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), в порядке, установленном финансовым органом, в соответствии с* *общими требованиями**, установленными Министерством финансов Российской Федерации, вправе принять решение о передаче:**1) своих бюджетных полномочий получателя бюджетных средств находящимся в его ведении получателям бюджетных средств или Федеральному казначейству (финансовому органу субъекта Российской Федерации, муниципального образования);**2) полномочий получателей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя бюджетных средств, другим получателям бюджетных средств, находящимся в его ведении.* | Пункт 3.1 статьи 158 Бюджетного кодекса введен в связи с необходимостью обеспечения передачи полномочий ПБС по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности Федеральному казначейству (финансовому органу) по решению ГРБС, а также иных полномочий одного ПБС другому ПБС, находящемуся в ведении этого ГРБС. Вместе с тем, регулирование указанных процедур передачи полномочий предусмотрено в пункте 2 статьи 162 Бюджетного кодекса и проектируемой статье 264.2-1 о централизации ведения бюджетного учета в органах Федерального казначейства.Таким образом, пункт 3.1 статьи 158 Бюджетного кодекса является излишним. |
|  | Статья 1, пункт 8,подпункт "б" | **8)** в статье 1602-1:<…>б) пункты 1 - 3 изложить в следующей редакции:"1. Внутренний финансовый контроль является непрерывным процессом, реализуемым должностными лицами, работниками **главного администратора бюджетных средств,** распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, организующими и выполняющими процедуры составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направленным на:а) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными **нормативными** правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления и исполнения бюджета этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом;б) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными **нормативными** правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности бюджетной отчетности) этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом**;****в) подготовку и реализацию мер по повышению экономности** **и результативности использования бюджетных средств**.2. Внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению **независимой и объективной информации** **о результатах исполнения бюджетных полномочий главным администратором бюджетных средств, администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, направленной на повышение качества осуществления процедур составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.**Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки **рекомендаций по повышению его эффективности**;подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии **и стандартам** бюджетного учета, **установленным** Министерством финансов Российской Федерации;подготовки предложений по повышению **экономности и результативности использования бюджетных средств**.Внутренний финансовый аудит осуществляется на основе функциональной независимости структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а **также** структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками другого главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств **в случаях передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи**.3. Внутренний финансовый **контроль и внутренний финансовый** аудит осуществл**яются** в соответствии с федеральными стандартами **внутреннего финансового контроля и** внутреннего финансового аудита, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации.**Федеральные стандарты внутреннего финансового контроля должны содержать порядок организации и проведения внутреннего финансового контроля, права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового контроля.**Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита должны содержать принципы, цели, основания и порядок организации, планирования и проведения, реализации результатов внутреннего финансового аудита, права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита, а также порядок **внутриведомственного контроля качества исполнения** полномочий по **внутреннему финансовому аудиту**.Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового контроля **с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового контроля**.Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита**,** с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита **и требований к организации внутреннего финансового аудита, предусмотренных настоящей статьей**."; | Новая редакция | **9)** в статье 1602-1:<…>б) пункты 1 **~~-~~** **4** изложить в следующей редакции:"1. Внутренний финансовый контроль является непрерывным процессом, реализуемым должностными лицами, работниками распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), **главного администратора бюджетных средств,** финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, организующими и выполняющими процедуры составления и исполнения **(организации исполнения)** бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направленным на:а) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления и исполнения **(организации исполнения)** бюджета этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом; б) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности бюджетной отчетности) этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом.2. Внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению **руководителю главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом:****заключения о результатах исполнения бюджетных полномочий, в том числе о достоверности сформированной бюджетной отчетности, соответственно главным администратором бюджетных средств, администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом и результатах исполнения решений, направленных на обеспечение эффективного исполнения ими бюджетных полномочий;****предложений по повышению качества финансового менеджмента, в том числе по повышению результативности и экономности использования бюджетных средств.****4.** Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки **предложений по организации внутреннего финансового контроля**;подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета **единой** методологии бюджетного учета, **установленной** Министерством финансов Российской Федерации;подготовки предложений по повышению **качества финансового менеджмента, осуществляемого администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом.****4.** Внутренний финансовый аудит осуществляется на основе функциональной независимости структурными подразделениями **или** **в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита,** уполномоченными должностными лицами, работниками главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а **в случаях передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи, –** структурными подразделениями **или** уполномоченными должностными лицами, работниками другого главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств."; | Поправка редакционного характера, направленная на однозначное определение администратора бюджетных средств.Предлагается в целях исключения коллизии, при которой под администратором бюджетных средств будут пониматься и распорядитель бюджетных средств, получатель бюджетных средств, администратор доходов бюджета, администратор источников финансирования дефицита бюджета, и главный администратор бюджетных средств.Кроме того, в соответствии со статьями 6 и 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые органы наделены полномочиями по организации исполнения бюджета, в связи c чем предлагается уточнить бюджетные процедуры, в отношении которых осуществляется внутренний финансовый контроль.Внутренний финансовый контроль, являясь постоянным процессом, осуществляемым исполнителями бюджетных процедур, может только выявлять несоблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.При этом подготовка и реализация мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств относится к компетенции внутренних аудиторов, уполномоченных в рамках проведения аудиторских проверок предлагать конкретные меры по повышению качества исполнения бюджетных процедур, и как следствие, повышению эффективности использования бюджетных средств. Принимая во внимание, что внутренний финансовый аудит осуществляется на основе функциональной независимости, поправкой предлагается определить, что информация о результатах финансовой деятельности предоставляется непосредственно руководителю организации, в которой внутренний финансовый аудит осуществляется.Предлагается уточнить цели внутреннего финансового аудита. С учетом введения понятия финансового менеджмента, определения бюджетных процедур, влияющих на качество финансового менеджмента, поправкой предлагается конкретизировать цель деятельности внутреннего финансового аудита, а именно повышение качества финансового менеджмента.Кроме того, учтено, что согласно Федеральному закону 402-ФЗ стандарты бюджетного учета (федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора) являются основой единой методологии бюджетного учета, устанавливаемой Минфином России, а не актами, формирующими дополнительное к единой методологии нормативное регулирование.В целях усиления функции внутреннего финансового аудита предлагается в стандартах ВФА предлагается определить критерии, при выполнении которых ВФА осуществляется только структурными подразделениями.Уточнение редакционного характера, направленное на однозначное определение структурных подразделений, осуществляющих внутренний финансовый аудит, в случаях передачи полномочий по осуществлению ВФА.  |
|  | Статья 1, пункт 8,подпункт "в" | **в) пункты 4 - 5 признать утратившими силу;** | Новая редакция | в) **пункт 5 изложить в следующей редакции:**"**5.** Внутренний финансовый аудит **осуществляется** в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, **установленными** Министерством финансов Российской Федерации.Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита должны содержать принципы, цели, основания и порядок организации, планирования и проведения, реализации результатов внутреннего финансового аудита, права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита, а также порядок **передачи** полномочий по **осуществлению внутреннего финансового аудита.**Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового контроля. Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.";  | Поправка редакционного характера, связанная с исключением стандартов ВФК.В связи с тем, что внутренний финансовый контроль осуществляется исполнителями бюджетных процедур путем самоконтроля и контроля по подчиненности в отношении каждой операции, представляется нецелесообразным дополнительно устанавливать стандарты внутреннего финансового контроля – самоконтроля, контроля по подчиненности.В целях обеспечения единства подходов и практики применения к передаче полномочий по осуществлению ВФА на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, предлагается порядок передачи полномочий определить федеральными стандартами ВФА. |
|  | Статья 1, пункт 8,подпункт "г" | г) дополнить пунктами 6 - **8** следующего содержания:"6. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются с учетом необходимости достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.Под финансовым менеджментом предусматривается **осуществление** главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств **процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, необходимых для исполнения соответствующих бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.**Целевые значения показателей качества финансового менеджмента **устанавливаются**:финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих составление и исполнение соответствующего бюджета в соответствии с установленными настоящим Кодексом полномочиями, **в установленном ими порядке**;главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств **в установленном им порядке**.Достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента подлежит мониторингу (далее - мониторинг качества финансового менеджмента), проводимому:финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих **составление и** исполнение соответствующего бюджета **в соответствии с установленными настоящим Кодексом полномочиями, в установленном ими порядке**;главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств **в установленном им порядке**.Порядок мониторинга качества финансового менеджмента **предусматривает** правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, а также правила запроса и представления информации в орган, осуществляющий мониторинг качества финансового менеджмента. 7. Администратор бюджетных средств **на основании соглашения** вправе передать полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, или другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении данного главного администратора бюджетных средств**, в порядке, установленном этим главным администратором бюджетных средств**.**Главный администратор средств местного бюджета вправе внести на рассмотрение местной администрации соответствующего муниципального образования предложение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита. По решению местной администрации главный администратор средств местного бюджета передает полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита другому главному администратору бюджетных средств местного бюджета, не являющемуся органом муниципального финансового контроля, указанным в пунктах 2 и 3 статьи 265 настоящего Кодекса.****8. Требования к организации внутреннего финансового аудита, в том числе в части передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом положений пункта 7 настоящей статьи**."; | Уточнение редакции | г) дополнить пунктами 6 - **7** следующего содержания:"6. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются с учетом необходимости достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.Под финансовым менеджментом **понимается** **организация и исполнение** главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств, **финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами бюджетных полномочий, направленных на обеспечение бюджетного процесса**.Целевые значения показателей качества финансового менеджмента **определяются**:финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих составление и исполнение соответствующего бюджета в соответствии с определенными настоящим Кодексом полномочиями, **а также в отношении исполнения его бюджетных полномочий**;главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств.Достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента подлежит мониторингу (далее - мониторинг качества финансового менеджмента), проводимому:финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих исполнение соответствующего бюджета **по расходам, а также в отношении исполнения его бюджетных полномочий**;главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств.**Главный администратор бюджетных средств вправе внести на рассмотрение соответствующему финансовому органу, органу управления государственным внебюджетным фондом предложение о передаче полномочий по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств и по согласованию передать ему указанное полномочие.**Порядок мониторинга качества финансового менеджмента **определяет** **целевые значения показателей качества финансового менеджмента,** правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента**, формирования отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента и использования его результатов**, а также правила запроса и представления информации в орган, осуществляющий мониторинг качества финансового менеджмента. 7. Администратор бюджетных средств вправе передать полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, или другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении данного главного администратора бюджетных средств, **по согласованию с руководителем этого главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств**."; | Понятие "финансовый менеджмент" введено в пункте 2 проектируемой статьи с учетом поправки, в связи с чем в пункте 6 данной статьи предлагается его исключить.Также предлагается исключить возможность двоякой трактовки, при которой мониторинг качества финансового менеджмента будет осуществляться, например, в отношении территориальных управлений ФНС России, являющихся администраторами доходов бюджета субъекта РФ (муниципального образования), и в связи с тем, что финансовый орган регионального (муниципального) бюджета должен осуществлять мониторинг качества финансового менеджмента только тех главных администраторов бюджетных средств, которые входят в структуру государственных органов регионального уровня (муниципальных органов).Предлагается установить возможность:передачи полномочий по проведению мониторинга качества финансового менеджмента от главного администратора бюджетных средств соответствующему финансовому органу в отношении подведомственных ГАБСу администраторов бюджетных средств;передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита от администратора бюджетных средств главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, или другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении данного главного администратора бюджетных средств.Передача указанных полномочий возможна в случае, если ГАБС (АБС) не обладает трудовыми, материальными и финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита и мониторинга качества финансового менеджмента (особенно остро проблема стоит перед главными администраторами (администраторами) средств местного бюджета).Передачу полномочий предлагается осуществлять "по согласованию" вместо ранее предложенной формулировки "по соглашению" в связи с тем, что согласование предполагает различные варианты оформления передачи полномочий, в том числе письмо о согласовании, протокол о согласовании, соглашение. При этом протокол о согласовании передачи полномочий может быть составлен в отношении нескольких подведомственных администраторов бюджетных средств, тогда как соглашение утверждается двумя сторонами. Кроме того, предлагается исключить возможность передачи полномочий по внутреннему финансовому аудиту другому главному администратору бюджетных средств, так как в случае такой передачи цели и задачи внутреннего финансового аудита не могут быть исполнены в полном объеме. |
|  | Статья 1, новый пункт |  | Дополнение | **10) пункт 10.1 статьи 161 после слов "Казенное учреждение" дополнить словами "по решению главного распорядителя бюджетных средств";** *Справочно:**Статья 161 (с учетом поправки). Особенности правового положения казенных учреждений**…**10.1 Казенное учреждение* ***по решению главного распорядителя бюджетных средств*** *на основании договора (соглашения) вправе передать иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.* | Поправка направлена на усиление контроля за передачей полномочий ведения учета и обеспечения достоверности отчетности об исполнении бюджетов, отчетности главного распорядителя бюджетных средств, составляемой на основе данных, формируемых получателями бюджетных средств (казенными учреждениями) посредством бюджетного учета и отражаемых в отчетности учреждений (получателей бюджетных средств). |
|  | Статья 1, новый пункт |  | Дополнение | **11) пункт 2 статьи 162 изложить в следующей редакции:****"2. Получатель бюджетных средств по решению главного распорядителя бюджетных средств передает другому получателю бюджетных средств бюджетные полномочия (за исключением случаев, предусмотренных статьями 161 и 2642-1 настоящего Кодекса) в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.";***Справочно:**Статья 162.* *(с учетом поправки) Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств**…**2. Получатель бюджетных средств* ***по решению главного распорядителя бюджетных средств*** *передает другому получателю бюджетных средств бюджетные полномочия* ***(с учетом положений статей 161 и 264.2-1 настоящего Кодекса)*** *в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, в соответствии с* *общими требованиями**, установленными Министерством финансов Российской Федерации.* | Поправка связана с введением проектируемой статьи 264.2-1 о централизации ведения бюджетного учета в органах Федерального казначейства и исключением пункта 3.1 статьи 158 Бюджетного кодекса. При этом пункт 2 статьи 162 с учетом поправки не ограничивает возможности по централизации ведения учета, предусмотренные в пункте 10.1 статьи 161 и в проектируемой статье 264.2-1, предусматривая возможность передачи по решению главного распорядителя бюджетных средств иных полномочий получателя бюджетных средств, не связанных с ведением бюджетного учета, составлением и представлением бюджетной отчетности. |
|  | Статья 1, пункт 9 | **9)** в статье 165:**а)** абзац сороковой изложить в следующей редакции:"осуществляет нормативное и методическое обеспечение осуществления **внутреннего финансового контроля и** внутреннего финансового аудита, а также проведения финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, главными администраторами бюджетных средств мониторинга качества финансового менеджмента;";**б)** после абзаца сорок четвертого дополнить абзацами следующего содержания:"осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств **внутреннего финансового контроля** **и** внутреннего финансового аудита**, а также** проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);устанавливает федеральные стандарты **внутреннего финансового контроля и** внутреннего финансового аудита;"; | Уточнение редакции | **12)** в статье 165:**а) абзац девятнадцатый после слов "федеральных казенных учреждений," дополнить словами "порядок формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений, порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений",** **слова "а также порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях" исключить;****б) абзац тридцать первый изложить в следующей редакции:****"устанавливает единую методологию бюджетного учета, а также бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;";****в) абзац тридцать второй признать утратившим силу;****г)** абзац сороковой изложить в следующей редакции:"осуществляет нормативное и методическое обеспечение осуществления внутреннего финансового аудита, а также проведения финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, главными администраторами бюджетных средств мониторинга качества финансового менеджмента;";**д)** после абзаца сорок четвертого дополнить абзацами следующего содержания:"осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита;**осуществляет нормативное и методическое обеспечение** проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);устанавливает федеральные стандарты внутреннего финансового аудита;";*Справочно:**Статья 165 (в редакции законопроекта). Бюджетные полномочия Министерства финансов Российской Федерации**Министерство финансов Российской Федерации обладает следующими бюджетными полномочиями:**…**устанавливает порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, а также порядок ведения бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях;**…**устанавливает* *порядок* *составления бюджетной отчетности федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджетной отчетности Российской Федерации, представляет в Правительство Российской Федерации бюджетную отчетность Российской Федерации;**устанавливает план счетов бюджетного учета и единую методологию бюджетного учета;**…**осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);**устанавливает федеральные стандарты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;* | Предлагаемые изменения в абзац девятнадцатыйстатьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации подготовлены в целях: 1) уточнения бюджетных полномочий Министерства финансов Российской Федерации, связанных с установлением порядка планирования финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, в части порядка формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений, а также порядка формирования планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и федеральных автономных учреждений аналогично порядку формирования бюджетных смет федеральных казенных учреждений.Уточнение полномочий позволит системно решить вопросы, связанные с методологическим регулированием обоснованности расходов федеральных государственных учреждений, нормативно закрепить все механизмы и процессы формирования и ведения плановых документов федеральных государственных учреждений;2) обеспечения условий для установления единой методологии бухгалтерского учета для организаций бюджетной сферы.Данное уточнение направлено на системное решение вопроса обеспечения единой учетной политики в системе организаций, созданных публично-правовыми образованиями, и осуществляющих свою деятельность за счет предоставляемых из бюджетов субсидий, а также раскрытию достоверной информации о государственных (муниципальных) активах и обязательств, создание условий методологического регулирования порядка составления, представления и утверждения отчетности организаций бюджетной сферы в целях повышения достоверности консолидированной финансовой отчетности публичного правового образования.Поправка редакционного характера, связанная с исключением стандартов ВФК (необходимостью регулирования ВФК). *Справочно:**Статья 165 (с учетом поправки). Бюджетные полномочия Министерства финансов Российской Федерации**Министерство финансов Российской Федерации обладает следующими бюджетными полномочиями:**…**устанавливает порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений,* ***порядок формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений, порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений;****…****устанавливает единую методологию бюджетного учета, а также бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) учреждений;******~~устанавливает план счетов бюджетного учета и единую методологию бюджетного учета;~~***…*осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств* ***~~внутреннего финансового контроля и~~*** *внутреннего финансового аудита, а также проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);**устанавливает федеральные стандарты* ***~~внутреннего финансового контроля и~~*** *внутреннего финансового аудита;* |
|  | Статья 1,новый пункт |  | Дополнение | **13) пункт 3 статьи 166 признать утратившим силу;***Справочно:**Статья 166. Исключительные полномочия руководителя Министерства финансов Российской Федерации**…**3. Министр финансов имеет право назначить в федеральные органы исполнительной власти и казенные учреждения уполномоченных по федеральному бюджету при установлении случаев нецелевого использования бюджетных средств.* | Поправка направлена на исключение бюджетной меры принуждения в форме назначения уполномоченного по бюджету в связи с невозможностью реализации такой меры принуждения и ее замены. |
|  | Статья 1,новый пункт |  | Дополнение | **18) в статье 219:****а) в пункте 5:** **абзацы первый и второй признать утратившими силу;****дополнить абзацами следующего содержания:****«Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами при постановке на учет бюджетных и денежных обязательств, санкционировании оплаты денежных обязательств осуществляют:****контроль за непревышением бюджетного обязательства над неиспользованными лимитами бюджетных обязательств, доведенными до получателя бюджетных средств;****контроль за соответствием предмета бюджетного обязательства, указанного в сведениях о бюджетном обязательстве, коду вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации;****контроль за соответствием бюджетного обязательства по государственному (муниципальному) контракту** **сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте**, **подлежащем** **включению в предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** **реестре контрактов, заключенных заказчиками;****контроль соответствия содержания проводимой операции коду вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе;****контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, в случаях, установленных бюджетным законодательством;****иные виды контроля, указанные в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи.****абзацы третий и четвертый считать абзацами восьмым и девятым соответственно.** | Поправка, связанная с исключением санкционирования операций из сферы государственного (муниципального) финансового контроля, так как санкционирование операций является частью процесса исполнения бюджета.*Справочно:**Статья 219 (с учетом поправок). Исполнение бюджета по расходам.**1. Исполнение бюджета по расходам осуществляется в* *порядке**, установленном соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с соблюдением требований настоящего Кодекса.**2. Исполнение бюджета по расходам предусматривает:**принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;**подтверждение денежных обязательств;**санкционирование оплаты денежных обязательств;**подтверждение исполнения денежных обязательств.*…*5.* ***Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами при постановке на учет принятых бюджетных и денежных обязательств, санкционировании оплаты денежных обязательств осуществляют:******контроль за непревышением бюджетного обязательства над неиспользованными лимитами бюджетных обязательств, доведенными до получателя бюджетных средств;******контроль за соответствием предмета бюджетного обязательства, указанного в сведениях о бюджетном обязательстве, коду классификации расходов бюджета;******контроль за соответствием бюджетного обязательства по государственному (муниципальному) контракту******сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте****,* ***подлежащем******включению в предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд******реестре контрактов, заключенных заказчиками;******контроль соответствия содержания проводимой операции коду вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе;******контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, в случаях, установленных бюджетным законодательством;*** ***иные виды контроля, указанные в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи.****Оплата денежных обязательств (за исключением денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам) осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.**Оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных ассигнований.* |
|  | Статья 1,новыйпункт |  | Дополнение | **20) в абзаце пятом пункта 4 статьи 2641 слова "по счетам бюджетов по кодам подвидов доходов, подгрупп и (или) элементов видов расходов, видов источников финансирования дефицитов бюджетов" заменить словами "со средствами бюджета по кодам классификации операций сектора государственного управления";***Справочно:**Статья 264.1. (с учетом поправки). Основы бюджетного учета и бюджетной отчетности**…**4. Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.**…**Отчет о движении денежных средств отражает операции* ***со средствами бюджета по кодам классификации операций сектора государственного управления****.* | Поправка направлена на обеспечение полноты раскрытия информации со всеми средствами бюджета (в том числе наличными денежными средствами) в разрезе КОСГУ (в структуре поступлений (выплат) по экономическому содержанию). |
|  | Статья 1,пункт 15 | **15)** в абзаце первом пункта 1 статьи 2642 слова "Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)" заменить словами "Главные администраторы бюджетных средств"; | Уточнение | **21)** в абзаце первом пункта 1 статьи 2642 слова "Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)" заменить словами "Главные администраторы бюджетных средств"; | Правка технического характера. |
|  | Статья 1,новый пункт  |  | Дополнение | **22) дополнить статьей 2642-1 следующего содержания:****"264.2-1. Централизованное ведение бюджетного учета, составление и представление бюджетной отчетности****1. По решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по представлению такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы подлежат передаче в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта Российской Федерации (муниципального образования).****2. Передача указанных в пункте 1 настоящей статьи полномочий осуществляется по соглашению на безвозмездной основе.";** | С 1 января 2018 года Федеральное казначейство приступило к централизации по начислению и выплате заработной платы, ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности за Федеральную службу по аккредитации. Подобную практику предлагается распространить на федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, наделив Федеральное казначейство полномочиями по обеспечению централизации по начислению и выплате заработной платы, ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности. Основными ожидаемыми результатами передачи полномочий в Федеральное казначейство являются снижение рисков недостоверности учетных данных, повышение прозрачности и подотчетности, улучшение финансовой дисциплины, оптимизация численности федеральных служащих и сокращение расходов федерального бюджета. |
|  | Статья 1,новыйпункт  |  | Дополнение | **23) статью 2643 дополнить пунктом 5 следующего содержания:****"5. Представление бюджетной отчетности согласно настоящей статье осуществляется в сроки, установленные финансовым органом, которому отчетность представляется.";** | Поправка направлена на исключение неопределенности по установлению сроков представления бюджетной отчетности и создание условий по повышению ответственности за несвоевременное (не в установленный срок) представление отчетности. |
|  | Статья 1,пункт 16,подпункт "а" | **16)** в статье 265:а) в абзаце первом **пункта 1** после слов "обеспечения соблюдения" дополнить словом "положений", дополнить словами "и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, а также соблюдения **условий** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из бюджета"; | Уточнение редакции | **24)** в статье 265:а) **в пункте 1**:абзац первый после слов "обеспечения соблюдения" дополнить словом "положений", **исключить слово "нормативных"**, дополнить словами "и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, а также соблюдения **положений** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из бюджета",  | Согласно статье 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта госфинконтроль направлен на соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований. Вместе с тем, распоряжения, решения Правительства, финансовых органов, обусловливающие расходы бюджета, могут быть ненормативными правовыми актами.Ключевые положения договоров и соглашений о предоставлении средств из бюджета как правило относятся не к условиям предоставления средств из бюджета, а к обязательствам сторон, несоблюдение которых может повлечь неэффективное использование бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета). |
|  | Статья 1,пункт 16,подпункт "в" | в) в пункте 3:слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;**после слов "(далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" дополнить словами "при осуществлении последующего контроля";** слова "финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" **заменить словами "а также деятельностью Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами при осуществлении предварительного контроля"**; | Уточнение редакции | в) в пункте 3:слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;слова "**,** финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" **исключить**;*Справочно:**Статья 265. (с учетом поправки). Виды государственного (муниципального) финансового контроля**…**3. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федерального казначейства, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций (далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля).* | Поправка направлена на исключение санкционирования операций из сферы государственного (муниципального) финансового контроля, так как санкционирование операций является частью процесса исполнения бюджета, а не обособленным методом контроля, реализующим обратную связь между объектом контроля и органами (должностными лицами), принимающими управленческие решения на основании результатов контрольных мероприятий. |
|  | Статья 1, пункт 17,подпункт"а"  | **17)** в статье 2661:а) <…>абзац третий изложить в следующей редакции:"**финансовые** **органы** публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты;";<…>после абзаца восьмого дополнить абзацами следующего содержания:"**получателями средств** из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, **кредитов** и **займов**, **обеспеченных** государственными и муниципальными гарантиями;исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по государственным (муниципальным) контрактам, а также по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);"; | Уточнение редакции | **25)** в статье 2661:а) <…>абзац третий изложить в следующей редакции:"**финансовый** **орган, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (администрация муниципального образования)**, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты;";<…>после абзаца восьмого дополнить абзацами следующего содержания:"**лицами, получающими средства** из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, **кредиты** и **займы**, **обеспеченные** государственными и муниципальными гарантиями;исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по государственным (муниципальным) контрактам, а также по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);"; | В правоприменительной практике имеются случаи действий (бездействия) непосредственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации), влекущих нарушение условий предоставления бюджетных кредитов. Действующая редакция Бюджетного кодекса не позволяет применить бюджетную меру принуждения за нарушение условий предоставления бюджетного кредита, так как объектом контроля является только финансовый орган.Понятие "получатели средств из бюджета" будет введено в рамках определения процедур казначейского сопровождения средств, предоставленных из бюджета. |
|  | Статья 1, пункт 17,подпункт"б" | б) в пункте 2:абзац первый признать утратившим силу;**абзац второй** после слов "о предоставлении средств из бюджета," **дополнить словом "условий",** дополнить словами ", или после ее окончания с учетом результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса";дополнить абзацами следующего содержания:"Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении **объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся**:**получателями** средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации);**получателями средств бюджетов** субъектов Российской Федерации, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, **а также из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств территориальных государственных внебюджетных фондов по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации**;**получателями** средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;**получателями средств бюджетов** муниципальных образований, - в случае предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях **софинансирования (финансового обеспечения)** расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении **объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями** средств бюджета субъекта Российской Федерации, **получателями средств бюджетов** муниципальных образований.Муниципальный финансовый контроль в части контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета муниципального **района, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета муниципального района, осуществляется органом муниципального финансового контроля в отношении** **объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями средств бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских образований).**"; | Уточнение редакции | б) в пункте 2:абзац первый признать утратившим силу;**в абзаце втором** **после слов "соблюдения ими" слово "условий" заменить словом "положений",** после слов "о предоставлении средств из бюджета," **слово "условий" заменить словом "положений",** дополнить словами ", или после ее окончания с учетом результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса";дополнить абзацами следующего содержания:"Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении:**главных администраторов (администраторов)** средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации);**финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** субъектов Российской Федерации, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов, **бюджетных кредитов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;**главных администраторов (администраторов)** средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;**финансовых органов (главных администраторов (администраторов)** **средств бюджетов)** муниципальных образований, - в случае предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях **финансового обеспечения (софинансирования)** расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;**иных объектов контроля, которым предоставлены средства из бюджета субъекта Российской Федерации (государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, местного бюджета), источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты из федерального бюджета**.Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении **главных администраторов (администраторов)** средств бюджета субъекта Российской Федерации, **финансовых органов (главных администраторов (администраторов) средств бюджетов)** муниципальных образований**, а также иных объектов контроля, которым предоставлены средства из местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты из бюджета субъекта Российской Федерации..**Муниципальный финансовый контроль в части контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета муниципального **образования, предоставившего межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты, а также обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении средств из бюджета муниципального образования, осуществляется органом муниципального финансового контроля в отношении главных администраторов (администраторов) средств бюджета муниципального образования, предоставивших межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты, финансовых органов (главных администраторов (администраторов) средств бюджетов) муниципальных образований, бюджетам которых предоставлены межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты.**"; | Поправка связана с тем, что ключевые положения договоров и соглашений о предоставлении средств из бюджета, как правило, относятся не к условиям предоставления средств из бюджета, а к обязательствам сторон, несоблюдение которых может повлечь неэффективное использование бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета).Поправкой уточняются объекты контроля при осуществлении органами государственного (муниципального) финансового контроля разных уровней бюджетной системы контроля в отношении межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов. При управлении полученными средствами из бюджета соответствующие участники бюджетного процесса, ответственные за выполнение целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, исполняют полномочия финансовых органов, главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета (в части процедур получения средств, возврата их остатков).Предлагается расширить перечень объектов контроля при осуществлении контроля за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета в случае, если указанные цели и условия имеют «транзитный» характер исполнения объектами контроля, в том числе неучастниками бюджетного процесса (унитарные предприятия, бюджетные и автономные учреждения и др.).Поправкой уточняются объекты контроля при осуществлении муниципального финансового контроля, обеспечивая контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов в отношении каждого бюджета, которому предоставлен межбюджетный трансферт, бюджетный кредит.  |
|  | Статья 1, пункт 17,новый подпункт |  | Новый подпункт | **в) в пункте 3 после слов** "**их законные требования**" **дополнить словами** "**, в том числе посредством доступа к информационным системам объекта контроля в режиме просмотра, выбора и получения информации (документов, материалов) из них**"**;** | Предлагается уточнить обязанность объектов контроля по предоставлению органам госфинконтроля доступа к информационным системам в целях своевременного проведения проверок, обследований, мониторинга, планирования контрольных мероприятий. |
|  | Статья 1, пункт 18 | **18)** в статье 2671:**а)** в пункте 2:в абзацах первом и втором слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";абзац третий дополнить **словами "и (или) отчетом";****б)** в абзацах втором и третьем пункта 3 слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности"; | Уточнение редакции | **26)** в статье 2671:**а) в пункте 1 слова "санкционирование операций" исключить;****б)** в пункте 2:в абзацах первом и втором слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";абзац третий дополнить **предложением следующего содержания:****"Указанные результаты наряду с оформлением акта могут оформляться отчетами и иными документами, установленными правовыми актами, регулирующими осуществление государственного (муниципального) финансового контроля.";****в)** в абзацах втором и третьем пункта 3 слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";**г) пункт 5 исключить;** | Поправка направлена на исключение санкционирования операций из сферы государственного (муниципального) финансового контроля, так как санкционирование операций является частью процесса исполнения бюджета, а не обособленным методом контроля, реализующим обратную связь между объектом контроля и органами (должностными лицами), принимающими управленческие решения на основании результатов контрольных мероприятий. При этом регулирование санкционирования операций предлагается отнести к сфере регулирования процедур исполнения бюджета.В части оформления результатов контрольных мероприятий предлагается предусмотреть возможность оформления отчета, содержащим основные выводы по результатам проверки, ревизии, обследования, наряду с актом, отражающим весь ход проведенных контрольных действий.  |
|  | Статья 1, пункт 19,подпункт "а" | **19)** в статье 2681:а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением в ходе исполнения бюджета бюджетного законодательства Российской Федерации и иных **нормативных** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также соблюдением **условий** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;"; | Уточнение редакции | **27)** в статье 2681:а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением в ходе исполнения бюджета бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также соблюдением **положений** государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;"; | Ключевые положения договоров и соглашений о предоставлении средств из бюджета как правило относятся не к условиям предоставления средств из бюджета, а к обязательствам сторон, несоблюдение которых может повлечь неэффективное использование бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета). |
|  | Статья 1, пункт 20 | **20) в статье 2691:****а) наименование изложить в следующей редакции:****"Полномочия Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении предварительного контроля"****б)…** | Уточнение редакции | **28) статью 2691 признать утратившей силу;** | Поправка направлена на исключение санкционирования операций из сферы государственного (муниципального) финансового контроля, так как санкционирование операций является частью процесса исполнения бюджета, а не обособленным методом контроля, реализующим обратную связь между объектом контроля и органами (должностными лицами), принимающими управленческие решения на основании результатов контрольных мероприятий.  |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт"а"  | **21)** в статье 2692:а) в пункте 1:абзац второй изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных **нормативных** правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также за соблюдением **условий** **государственных (муниципальных) контрактов,** договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;";дополнить **абзацем** следующего содержания:"контроль за **полнотой и достоверностью бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора -** государственных (муниципальных) **учреждений**, государственных **органов**, **органов** местного самоуправления, **органов** управления государственными внебюджетными фондами."; | Уточнение редакции | **29)** в статье 2692:а) в пункте 1:абзац второй изложить в следующей редакции:"контроль за соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также за соблюдением **положений** договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;";**абзац третий изложить в следующей редакции:**"**контроль за достоверностью данных отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), в том числе отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;";**дополнить **абзацами** следующего содержания:"контроль за **соблюдением требований к бухгалтерскому учету** **в** государственных (муниципальных) **учреждениях**, государственных **органах и государственных корпорациях**, **органах** местного самоуправления, **органах** управления государственными внебюджетными фондами, **в том числе к составлению, представлению указанными организациями бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности**; | Согласно статье 265 Бюджетного кодекса в редакции законопроекта госфинконтроль направлен на соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований. Вместе с тем, распоряжения, решения Правительства, финансовых органов, обусловливающие расходы бюджета, могут быть ненормативными правовыми актами.В целях исключения дублирования деятельности органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля предлагается уточнить полномочие по контролю за полнотой и достоверностью бюджетной отчетности путем исключения обязанности органов внутреннего госфинконтроля по контролю (подтверждению) полноты и достоверности бюджетной отчетности объекта контроля.При этом органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны проверять соблюдение требований к учету и отчетности при отражении отдельных фактов хозяйственных жизни (например, правильность отражения поставленных товаров, работ, услуг для государственных нужд в бюджетном учете и отчетности). Также предлагается полномочие по контролю за достоверностью данных отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ дополнить контролем за достоверностью данных отчетности о достижении значений показателей результативности предоставления и (или) использования средств, предоставленных из бюджета, что обеспечит основу для своевременного принятия мер по возмещению средств, использованных нерезультативно, по результатам контрольных мероприятий о завышении в отчетности показателей результативности.Кроме того, полномочия по контролю в сфере закупок, предусмотренные частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предлагается отнести к полномочиям по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, учитывая, что указанный контроль осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок. |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт"б" | б) в абзаце четвертом пункта 2 слова "органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "финансовым органам, органам управления государственными внебюджетными фондами"; | Дополнение | б) **в** **пункте 2:**в абзаце четвертом слова "органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "финансовым органам, органам управления государственными внебюджетными фондами"; **дополнить абзацами следующего содержания:****"проводятся экспертизы, необходимые при проведении контрольных мероприятий, и (или) привлекаются независимые эксперты для проведения таких экспертиз, а также в случаях, когда для достижения целей контрольных мероприятий необходимы специальные знания, навыки и опыт привлекаются к участию в проведении контрольных мероприятий специалисты иных государственных органов и (или) специалисты подведомственных организаций и учреждений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;****получают необходимый для осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля постоянный доступ к государственным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.";** | В целях повышения качества результатов контрольных мероприятий предлагается урегулировать вопрос привлечения экспертов для проведения экспертиз, необходимых для получения исчерпывающих доказательств в ходе проверок и обследований. Поправка о получении на постоянной основе информации и данных из государственных информационных систем повысит эффективность осуществления контрольных мероприятий госфинконтроля, обеспечит условия для формирования риск-ориентированных планов контрольных мероприятий, а также позволит снизить нагрузку на участников бюджетного процесса, в отношении которых осуществляется контроль Федеральным казначейством, в части подготовки и предоставления информации и данных, содержащихся в соответствующих государственных информационных системах. |
|  | Статья 1, пункт 21,подпункт"в" | в) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю осуществляются в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными **Правительством Российской Федерации,** **а также утвержденными в соответствии с ними Федеральным казначейством, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стандартами (регламентами) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**.Федеральные стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать принципы, основания и **порядок** проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, **порядок** досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц, внутреннего контроля качества исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, продления срока исполнения представления, предписания.**Стандарты (регламенты) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать сроки и последовательность действий должностных лиц при планировании и проведении проверок, ревизий, обследований и оформлении их результатов.****Формы и требования к содержанию представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, иных документов, необходимых для осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, утверждаются Федеральным казначейством, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.**"; |  | в) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю осуществляются в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными **нормативными правовыми актами** **Правительства Российской Федерации**.Федеральные стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать принципы, основания и **основные правила планирования**, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, **правила** досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц, внутреннего контроля качества исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, продления срока исполнения представления, предписания.**Органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут применяться ведомственные (внутренние) стандарты**, **обеспечивающие детализацию правил осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, установленных федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.**"; | Поправка направлена на более четкое разграничение федеральных стандартов, общих для всех органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, и локальных стандартов органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направленных на детализацию федеральных стандартов. При этом федеральные стандарты будут достаточными для организации и проведения проверок, ревизий любым органом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт "а" | **22)** в статье 2702:а) пункт 2 изложить в следующей редакции:"2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля **и содержащий**:1) информацию о выявленных нарушениях **положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;**2) **требования о принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений, обязательные для рассмотрения в установленные в указанном документе сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан.**"; | Уточнение редакции | **30)** в статье 2702:а) пункт 2 изложить в следующей редакции:"2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля **и (или) организации, в ведении которой он находится, и содержащий обязательные для рассмотрения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан**:1) информацию о выявленных **бюджетных** нарушениях; 2) **требования об устранении бюджетного нарушения и принятии мер по устранению его причин и условий или требования о принятии мер по устранению причин и условий бюджетного нарушения.**"**;** | В целях повышения эффективности реализации результатов контрольных мероприятий предлагается по выявленным нарушениям информировать не только объект контроля, но и вышестоящую организацию для принятия мер в рамках ведомственного контроля, в том числе мер по обеспечению выполнения представлений и предписаний. |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт "б" | б) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок**:****требования об устранении нарушений положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушений условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;**требования о принятии мер по перечислению **в доход** бюджета соответствующего публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств**, определяемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации**. Суммой неправомерно использованных бюджетных средств признается сумма средств, использованных с нарушением положений **нормативных** правовых актов **(муниципальных правовых актов)**, обусловливающих расходные обязательства публично-правового образования, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, **либо сумма оплаты объектом контроля неисполненных обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, контрактом (договором, соглашением), заключенным в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов или договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета**."; | Уточнение редакции | б) пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля **и (или) организации, в ведении которой он находится,** и содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок требования о принятии мер по перечислению **в** **бюджет** соответствующего публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств. Суммой неправомерно использованных бюджетных средств признается сумма средств, использованных с нарушением положений правовых актов, **регулирующих бюджетные правоотношения и (или)** обусловливающих расходные обязательства публично-правового образования, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, **государственных (муниципальных) контрактов, в том числе сумма оплаты обязательств, не предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом.**"; | Предлагается уточнить определение суммы неправомерно использованных бюджетных средств путем исключения термина "ущерб", не являющегося термином бюджетного законодательства, заменив его критерием финансовых потерь бюджета, которые влекут нарушения при неправомерном использовании бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета). Определение суммы неправомерно использованных бюджетных средств является процедурой оформления результатов контрольного мероприятия, соответственно, относится к предмету регулирования федеральных стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. |
|  | Статья 1, пункт 22,подпункт"д" | д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:"5. В представлениях и предписаниях органа государственного (муниципального) финансового контроля не указывается информация о **нарушениях** **бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения**, выявленных участниками бюджетного процесса, указанными в абзаце первом пункта 1 **и абзаце первом пункта 2** статьи 1602-1 настоящего Кодекса, в ходе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при условии наличия принятых мер по их устранению, мер по устранению причин и условий таких нарушений."; | Уточнение редакции | д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:"5. В представлениях и предписаниях органа государственного (муниципального) финансового контроля не указывается информация о **бюджетных нарушениях**, выявленных участниками бюджетного процесса, указанными в абзаце первом пункта 1 статьи 1602-1 настоящего Кодекса, в ходе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при условии наличия принятых мер по их устранению, мер по устранению причин и условий таких нарушений."; | Правка редакционного характера с учетом проектируемой новой редакции статьи 160.2-1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. |
|  | Статья 1, пункт 22,новый подпункт  |  | Дополнение | **е) дополнить пунктом 6 следующего содержания:****"6. В случае невозможности устранения либо неустранения в установленный в представлении срок соответствующего бюджетного нарушения при наличии возможности определения суммы неправомерно использованных бюджетных средств по этому нарушению орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля направляет объекту контроля предписание.** | Поправка направлена на более четкое разграничение областей применения представления и предписания. Предписание выносится в целях возмещения в бюджет неправомерно использованных бюджетных средств, если соответствующее бюджетное правонарушение не устранено или является неустраняемым.  |
|  | Статья 1, пункт 23,подпункт  | **23) пункт 1 статьи 3061 после слов "финансового органа," дополнить словами "органа управления государственным внебюджетным фондом,";**  | Дополнение | **31) в статье 3061:****а) пункт 1 изложить в следующей редакции: "Бюджетным нарушением признается совершенное в нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, положений договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью, действие (бездействие) объекта контроля.";** **б) в пункте 2 слова "нормативные" исключить;****в) в пункте 3 слова "участнику бюджетного процесса, указанному в пункте 1 настоящей статьи," заменить словами "объекту контроля";** | Поправка редакционного характера с учетом изменений в статью 265 Бюджетного кодекса в части расширения сферы госфинконтроля. |
|  | Статья 1, пункт 24,подпункт "б" | **24)** в статье 3062:а) пункт 1 после слов "финансовыми органами" дополнить словами ", органами управления государственными внебюджетными фондами";б) в пункте 2:абзац первый изложить в следующей редакции:"2. К бюджетным мерам принуждения относятся:**";****в абзаце пятом слово "(сокращение)" исключить;** | Уточнение редакции | **32)** в статье 3062:а) пункт 1 после слов "финансовыми органами" дополнить словами ", органами управления государственными внебюджетными фондами";б) в пункте 2:абзац первый изложить в следующей редакции:"2. К бюджетным мерам принуждения относятся:";**абзац шестой изложить в следующей редакции:**"**бесспорное взыскание суммы средств, полученных из** **одного бюджета и предоставленных** **другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации в целях финансового обеспечения (софинансирования) расходных обязательств соответствующего публично-правового образования.**"**;***Справочно:* *Определение сумм "транзитных" трансфертов**Статья 140. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации**…**2. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации формируются в бюджете субъекта Российской Федерации за счет:**1) субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти;* | Поправка направлена на обеспечение эффективного контроля за использованием "транзитных" межбюджетных трансфертов, включающего полный перечень мер административной и финансовой ответственности к нарушителям условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов, а также на восстановление бюджетной меры принуждения в форме сокращения.В соответствии с действующим Бюджетным кодексом и законопроектом, принятым в первом чтении, по результатам проверок Федерального казначейства и Счетной палаты в отношении муниципалитетов бюджетная мера принуждения к ним не применяется. |
|  | Статья 1, пункт 24,новый подпункт  |  | Дополнение | **в) в пункте 3 слова "указанному в пункте 2 настоящей статьи," исключить;** | Поправка редакционного характера. В пункте 2 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта не перечислены объекты контроля. |
|  | Статья 1, пункт 24,подпункт"г" | **г)** в пункте 5:абзац первый изложить в следующей редакции:"Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, содержащий **основания для применения к объекту контроля предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения** и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или с нарушением обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета, либо суммы средств, использованных не по целевому назначению, **по каждому основанию для применения бюджетных мер принуждения."**;абзац второй дополнить словами ", органу управления государственным внебюджетным фондом";абзац третий **после слов "финансовому органу" дополнить словами ", органу управления государственным внебюджетным фондом";** | Уточнение редакции | **д)** в пункте 5: абзац первый изложить в следующей редакции:"Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом,содержащий **сведения о выявленном факте бюджетного нарушения** и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или с нарушением обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета, либо суммы средств, использованных не по целевому назначению, **по каждому факту выявленного бюджетного нарушения за вычетом возмещенных в соответствующий бюджет сумм средств, использованных с этими бюджетными нарушениями.**"**;**абзац второй **после слов "бюджетных нарушений" дополнить словами ", предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса,"**, дополнить словами ", органу управления государственным внебюджетным фондом **за исключением случая, предусмотренного абзацем четвертым настоящего пункта";**абзац третий **изложить в следующей редакции:**"**При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля направляет финансовому органу, органу управления государственным внебюджетным фондом уведомление о применении бюджетных мер принуждения за исключением случая, предусмотренного абзацем четвертым настоящего пункта, в порядке, установленном в соответствии с** **пунктом 3 статьи 269.2** **настоящего Кодекса, не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока исполнения объектом контроля соответствующего этим бюджетным нарушениям  представления при условии их неустранения.**";**дополнить абзацем четвертым в следующей редакции:****"В срок, не превышающий 30 календарных дней со дня получения запроса финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) об уточнении сведений, содержащихся в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, орган государственного (муниципального) финансового контроля вправе направить в финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом) уведомление о применении бюджетных мер принуждения, содержащее уточненные сведения, но не более одного раза.";** | Поправка направлена на совершенствование механизмов принятия взвешенных решений о применении бюджетных мер принуждения путем предоставления возможности органам госфинконтроля:оформлять уведомления о применении бюджетных мер принуждения с учетом факта возмещения объектом контроля средств в бюджет, из которого предоставлен межбюджетный трансферт, либо устранения нарушения;доработать уведомление о применении бюджетных мер принуждения в случае указания некорректных сумм нарушения.В этой связи предлагается:1) уточнить определение уведомления о применении бюджетных мер принуждения в части указания суммы применения бюджетной меры принуждения, равной сумме выявленного нарушения за вычетом средств, возмещенных в бюджет до оформления уведомления;2) предусмотреть, что уведомление оформляется по результатам исполнения соответствующего представления, направленного объекту контроля, что позволит применять бюджетную меру принуждения только в случае неустранения нарушения или неперечисления суммы средств в бюджет, предоставивший средства, по которым допущены бюджетные нарушения;3) в случае получения от финансового органа запроса об уточнении сведений, содержащихся в уведомлении, предусмотреть возможность его доработки органами госфинконтроля и последующего применения бюджетных мер принуждения. |
|  |  |  |  | **г) в пункте 6 после слов "уведомления о применении бюджетных мер принуждения" дополнить словами "или уведомления о применении бюджетных мер принуждения, содержащего уточненные сведения,";** | Поправка связана с введением механизма уточнения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения. |
|  | Статья 1, пункт 24,подпункт "д" | **д) пункт 6 признать утратившим силу;** | Исключение  |  | В соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ пункт 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса изменен, в связи с чем его исключение не требуется. |
|  | Статья 1, пункт 25 | **25) статью 3063 изложить в следующей редакции:**"Статья 3063.Полномочия финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и Федерального казначейства по **применению** бюджетных мер принуждения**1. Финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами принимают решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, а также направляют решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) Федеральному казначейству (финансовым органам субъектов Российской Федерации или муниципальных образований), копии соответствующих решений - органам государственного (муниципального) финансового контроля и объектам контроля.** **Решение о применении бюджетных мер принуждения должно содержать информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.**2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса **(за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств)**, в установленном финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения."; | Уточнение редакции | **33) в статье 3063:****а) наименование** **изложить в следующей редакции:**"Статья 3063. Полномочия финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и Федерального казначейства по **реализации** бюджетных мер принуждения";**б) пункт 1 изложить в следующей редакции:**"1. Финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами принимают решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, а также направляют решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) Федеральному казначейству (финансовым органам субъектов Российской Федерации или муниципальных образований), копии соответствующих решений - органам государственного (муниципального) финансового контроля и объектам контроля. Решение о применении бюджетных мер принуждения должно содержать информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.**Финансовый орган, орган управления государственным внебюджетным фондом в целях принятия решения о применении бюджетных мер принуждения или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения вправе направить органу государственного (муниципального) финансового контроля запрос об уточнении сведений, содержащихся в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, в срок, установленный пунктом 6 статьи 306.2 настоящего Кодекса.**";**в) пункт 2 изложить в следующей редакции:**"2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса, **решение об его изменении (отмене)** в установленном финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения, **решений об их изменении (отмене)**."; | Поправка обусловлена положениями Федерального закона законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ, предусматривающими обязанность финансовых органов принимать решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) и решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации. |
|  | Статья 1, пункт 26 | **26)** пункт 3 статьи 3064 изложить в следующей редакции:"3. Нецелевое использование бюджетных средств, допущенное органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение**, а также бюджетные кредиты**, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению**, и в размере платы за пользование ими**."; | Уточнение редакции | **34) в статье 3064:****а) пункт 2 исключить;** **б)** пункт 3 изложить в следующей редакции:"3. Нецелевое использование бюджетных средств, допущенное органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению. **Нецелевое использование бюджетных средств, допущенное органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами (главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены бюджетные кредиты, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и платы за пользование ими.**"; | Поправка направлена на исключение бюджетной меры принуждения в форме назначения уполномоченного по бюджету в связи с невозможностью реализации такой меры принуждения и ее замены. |
|  | Статья 1, новый пункт  |  | Дополнение | **35) статью 3067 после слов "Нарушение финансовым органом" дополнить словами ", высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией";** | В правоприменительной практике имеются случаи действий (бездействия) непосредственно высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (местной администрации), влекущих нарушение условий предоставления бюджетных кредитов. Действующая редакция статьи 306.7 Бюджетного кодекса не позволяет применить бюджетную меру принуждения за нарушение условий предоставления бюджетного кредита, так как объектом контроля является только финансовый орган. |
|  | Статья 1, пункт 27 | **27)** статью 3068 изложить в следующей редакции:"Статья 3068.Нарушение условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертовНарушение органом управления государственным внебюджетным фондом, финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, **и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).**". |  | **36)** статью 3068 изложить в следующей редакции:"Статья 3068.Нарушение условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертовНарушение органом управления государственным внебюджетным фондом, финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, **и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) либо бесспорное взыскание суммы средств, полученных из одного бюджета и предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации и использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта.****Нарушение главным распорядителем (распорядителем) и получателем средств бюджета публично-правового образования, которому предоставлен межбюджетный трансферт, обязательств по возврату межбюджетного трансферта в объеме, соответствующем недостигнутым показателям результативности предоставления и (или) использования межбюджетного трансферта, влечет бесспорное взыскание суммы средств в объеме неисполнения указанных обязательств."** | В соответствии с нормативными правовыми актами о предоставлении межбюджетных трансфертов ряд ключевых обязательств, в том числе обязательств по достижению показателей результативности межбюджетных трансфертов, не относятся к условиям предоставления и использования межбюджетных трансфертов. При этом в случае неисполнения таких обязательств устанавливаются обязательства по возврату части межбюджетного трансферта.Поправка направлена на реализацию механизма принудительного возврата на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения.Кроме того, поправкой определяются условия для применения бюджетных мер принуждения при нарушении условий предоставления «транзитных» межбюджетных трансфертов. |
|  | Статья 2 | **Статья 2****Подпункты "а" - "в" пункта 8, подпункт "г" пункта 20 и подпункт "в" пункта 21 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.** | Уточнение редакции | **Статья 2****Пункт 6, подпункт «б» пункта 9 в части установления случаев назначения уполномоченных должностных лиц, осуществляющих внутренний финансовый аудит, подпункт "в" пункта 9, подпункт "в" пункта 29 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2020 года.** | Продление срока вступления в силу указанных изменений, обусловлено необходимостью разработки нормативной правовой базы (как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях). |
|  | Статья 3 | **Статья 3****Приостановить до 1 января 2020 года действие абзаца шестого пункта 2 статьи 3062 и пункта 2 статьи 3064 Бюджетного кодекса Российской Федерации.** | Исключение |  | Поправка в связи с исключением бюджетной меры принуждения в форме назначения уполномоченного по бюджету. |